



# **Politique de prévention de la délinquance dans les Bouches-du-Rhône: comprendre pour agir**



**RAPPORT DE LA COMMISSION JEUNESSE EDUCATION VIE CITOYENNE**  
Janvier 2021

Rapporteur : Suzanne Guilhem – Rédacteur : Suzanne Guilhem // Délégation du Conseil De Provence



# LIMINAIRE

## **Éléments de présentation de la saisine**

Cadrage du rapport et des préconisations

Méthodologie de travail

Approche

## **Auditions et rencontres**

Direction de la Sécurité de la Prévention de la délinquance et de la radicalisation (DSPDR)

Préfet(-ète) Délégué(e) à l'Égalité des Chances

Police Nationale

Monde associatif : ADDAP13 (prévention spécialisée) ; Preven\_Team (prévention santé)





# SOMMAIRE

## LES FONDAMENTAUX DE LA PRÉVENTION DE LA DÉLINQUANCE

- Comprendre la prévention de la délinquance
- La prévention de la délinquance comme *objet* de politique publique
- Le cadre légal et institutionnel de la prévention de la délinquance

## DIAGNOSTIC : LA DÉLINQUANCE, LE TERRITOIRE, LES ACTEURS

- La délinquance dans le Département : des chiffres parmi les plus élevés de France
- Marseille et les Bouches-du-Rhône: une situation socio-économique fragile
- Des acteurs très engagés malgré des moyens contraints

## POUR UNE POLITIQUE DE LUTTE CONTRE LA DÉLINQUANCE RÉNOVÉE

- Le cadre de l'action : un impératif, une opportunité
- L'esprit de l'action : 6 principes pour guider les acteurs
- Les 25 pistes d'action proposées par le Conseil de Provence





## ● Les fondamentaux de la prévention de la délinquance

### Comprendre la prévention de la délinquance

#### ➤ Définition:

*« La prévention de la criminalité couvre toutes les mesures, tant quantitatives que qualitatives, qui visent à faire diminuer (...) la criminalité et le sentiment d'insécurité des citoyens, que ce soit directement, en décourageant les activités criminelles, ou par le biais de politiques et d'interventions destinées à réduire les facteurs criminogènes ainsi que les causes de criminalité... ».*

#### ➤ Clarification des notions :

- Délinquance / incivilité / sentiment d'insécurité
- Criminalité apparente / criminalité légale / criminalité réelle

#### ➤ Le passage à l'acte délinquance peut s'expliquer :

- **par l'individu** (état de santé, pathologies type addictions,...)
- **par l'environnement** (familiale, urbain, socio-économique...)

Il résulte le plus souvent d'une **combinaison de facteurs** et n'est **jamais mécanique**.





## Les fondamentaux de la prévention de la délinquance

### Dimensions, formes, champs d'action

- La prévention est l'une des **trois dimensions** de la lutte contre la délinquance (avec la répression et la réinsertion) ;
- Il existe **trois formes** de prévention : primaire, secondaire, tertiaire ;
- Elle se déploie sur **trois champs de l'action publique** : ...par le développement social, ...situationnelle, ...de la récidive

### L'évolution des politiques publiques :

- La prévention de la délinquance est devenue progressivement un objet spécifique de politique publique
- Elle a été conjuguée à d'autres champs de l'action publique (ex: action sociale, éducation) ;
- Les PP de lutte contre la délinquance ont connu des fluctuations entre approche priorisant la répression ou la prévention ;

### Le cadre légal :

- Nombreuses sources juridiques : Code Pénal, Code Général des Collectivités Territoriales, Code de l'Action Sociale...
- Loi du 5 mars 2007 consacre le Maire comme pivot de la prévention





## ● Le cadre institutionnel de la prévention de la délinquance

Etat

- Pilote : Comité Interministériel de Prévention de la Délinquance (CIPDR)
- Document-cadre : Stratégie Nationale de Prévention de la Délinquance (SNPD)
- Outil principal : Fonds Interministériel de Prévention de la Délinquance (FIPDR)

Départ<sup>t</sup>

- Pilote : Conseil Départemental de Prévention de la Délinquance (CDPD)
- Document-cadre : Plan Départemental de Prévention de la Délinquance

Communes  
/ Intercos

- Pilote : Maire ou Président de l'EPCI
- Outils : CLSPD/CISPD, Police Municipale, CDDF, CCTP





## ● Diagnostic : la délinquance, le territoire, les acteurs

La délinquance dans le Département : des chiffres parmi les plus élevés de France

- Selon les données du bilan statistique « Insécurité et délinquance » du Ministère de l'Intérieur pour l'année 2019 et bilans annuels Préfecture des Bouches-du-Rhône 2019 ;
  - **Atteintes aux biens et aux personnes** : le Département figure systématiquement parmi les 10 les plus touchés mais affiche néanmoins une tendance baissière ces dernières années ;
  - **Trafic de stupéfiants** : bien que le nombre d'affaires résolus et d'arrestation semble être en augmentation, les données sont insuffisantes pour pouvoir donner une tendance ;
  - **Violences conjugales / violences faites aux femmes** : le Département figure parmi les plus touchés mais les chiffres sont à nuancer (effet #metoo vs delta entre criminalité réelle et criminalité

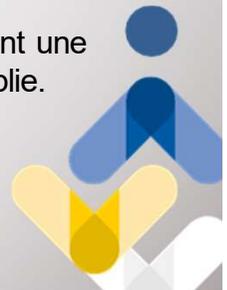




## ● Diagnostic : la délinquance, le territoire, les acteurs

### Marseille et les Bouches-du-Rhône: une situation socio-économique fragile

- Selon les données du Fichier localisé social et fiscal 2017 (Filosofi) et de l'Observatoire des Inégalités
  - **Marseille est pauvre, inégalitaire**, affichant **faible nombre de diplômés** et un **taux élevé de familles monoparentales** ; la **situation des jeunes** y est également **plus inquiétante** que dans les 20 communes françaises les plus peuplées ;
  - Bien que **le Département des Bouches-du-Rhône présente une situation moins critique**, il figure généralement dans la moitié du classement des Départements les **plus en difficulté sur le plan socio-économique** ;
  - D'autres indicateurs pourraient être explorés, tels que le niveau d'éducation (notamment culture numérique), l'accès aux services publics ou encore la situation psycho-sociale de la population.
- Une concomitance semble apparaître entre les Départements affichant de forts taux de délinquance et ceux présentant une situation socio-économique fragile. Cependant, à ce stade de la recherche, aucune corrélation n'a pu être solidement établie.





## ● Diagnostic : la délinquance, le territoire, les acteurs

Des acteurs très engagés malgré des moyens contraints

➤ Les forces de l'ordre

- **Police Municipale** : des effectifs en trompe l'œil
- **Police Nationale** :
  - des effectifs en diminution constante ;
  - des missions en matière de lutte contre la délinquance confinées à la dimension « répression » ;
  - un corps fortement sujet à la défiance de la population
  - des professionnels en souffrance

➤ Le système judiciaire et pénitentiaire :

- Une **Justice** « en voie de clochardisation » (J.-J. Urvoas, ex-Ministre de la Justice) ;
- Un **système pénitentiaire** nettement sous-dimensionné et inadapté





## Diagnostic : la délinquance, le territoire, les acteurs

Des acteurs très engagés malgré des moyens contraints

➤ Le Département des Bouches-du-Rhône :

- **Direction de la Sécurité et de la Prévention de la délinquance et de la radicalisation :**

- Participation aux instances départementales et locales ;
- Les médiateurs sociaux ;
- Accueil des jeunes condamnés à réaliser des T.I.G.
- Subventions et suivi des protocoles et actions partenariales

- **Autres Directions de la collectivité :**

- Direction Générale Adjointe de la Solidarité (action sociale) (ex: informations préoccupantes, prévention spécialisée...),
- Direction de la Vie Locale (ex: vidéo-protection),
- Direction Education et Collèges (ex: actions éducatives, classes passerelles PJJ)
- Direction Jeunesse et Sports (ex: Club Loisirs Jeunes, services civiques...)
- Direction des Routes et des Ports (ex: caravane sécurité routière)





## ● Diagnostic : la délinquance, le territoire, les acteurs

Des acteurs très engagés malgré des moyens contraints

- Le (la) Préfet(-ète) délégué(e) à l'égalité des chances
- L'Education Nationale
- Les travailleurs sociaux
- Les acteurs associatifs (deux exemples) :
  - **L'Association Départementale pour le Développement des Actions de Prévention dans les Bouches-du-Rhône (ADDAP13)**
    - Educateurs de rue et maraudes mixtes (jour et nuit) ;
    - Chantiers d'insertion ;
    - Accompagnement des MNA ;
  - **L'association Preven\_Team et la communication de pair à pair**
    - Actions de sensibilisation sur site
    - La parole aux jeunes

Politique de prévention de la délinquance dans les Bouches-du-Rhône: comprendre pour agir  
Conseil de Provence – Assemblée Générale du 11 février 2021





## Pour une politique de lutte contre la délinquance renouvelée

### Le cadre de l'action : un impératif, une opportunité

A la veille de l'adoption du Plan Départemental, deux éléments nous semblent devoir être considérés en priorité :

#### ➤ Un impératif :

La nécessité de redonner les moyens d'agir à l'ensemble des acteurs qui évoluent dans tous les champs de la lutte contre la délinquance, et particulier celui de la prévention de la délinquance.

#### ➤ Une opportunité :

La possibilité de s'appuyer sur des acteurs nombreux et résolument engagés pour le territoire.

### L'esprit de l'action : 6 principes pour guider les acteurs

6 principes autour desquels semblent converger les préoccupations des acteurs de la lutte contre la délinquance :

- Une **connaissance approfondie du phénomène délinquant** et partagée avec le plus grand nombre
- Une **répartition des missions cohérente** entre les acteurs
- Une coopération active, organisée, dotée de moyens et visible de tous, pour **faire front uni dans l'action**
- Une **relation de confiance** et un **dialogue apaisé** entre la population et les services publics
- Une **action ciblée et ordonnancée**
- Un **accompagnant constant des acteurs de la prévention**





## Les 25 pistes d'action du Conseil de Provence

### Proposition n°1.

Créer un Observatoire Départemental de la Délinquance

### Proposition n°2.

Créer un site d'OpenData

### Proposition n°3.

Elaborer une motion d'alerte commune sur les moyens manquants

### Proposition n°4.

Organiser un congrès annuel sur la prévention de la délinquance

### Proposition n°5.

Donner une matérialité aux Conseils Territoriaux de Prévention de la Délinquance

### Proposition n°6.

Renforcer l'action des dispositifs alternatifs à la procédure judiciaire

### Proposition n°7.

Expérimenter de nouveaux dispositifs  
*(Maison de la Prévention et de la Réparation, suivi judiciaire renforcé, justice restaurative, réseau d'accueil de jeunes en TIG ou service civique)*

### Proposition n°8.

Communiquer sur la concertation des acteurs du territoire





## Les 25 pistes d'action du Conseil de Provence

### Proposition n°9.

Encourager les parents à solliciter l'aide des services publics

### Proposition n°10.

Organiser des "cafés-rencontre" entre la population et les acteurs de la prévention

### Proposition n°11.

Associer collégiens et acteurs de la prévention autour d'un évènement annuel

### Proposition n°12.

Valoriser les parcours et initiatives exemplaires

### Proposition n°13.

Soutenir et développer les dispositifs reposant sur la communication de pair à pair

### Proposition n°14.

Soutenir et développer les dispositifs de dialogue intergénérationnel

### Proposition n°15.

Renforcer la lutte contre l'errance des mineurs

### Proposition n°16.

Renforcer la présence des intervenants sociaux dans les Commissariats





## Les 25 pistes d'action du Conseil de Provence

### Proposition n°17.

Développer l'esprit critique dès le plus jeune âge

### Proposition n°18.

Développer des contenus ludo-éducatifs numériques

### Proposition n°19.

Sensibiliser les jeunes aux dangers de la cyber-délinquance

### Proposition n°20.

Soutenir et renforcer les dispositifs de classes passerelles et ateliers-relais

### Proposition n°21.

Repenser la stratégie de lutte contre la délinquance sur le territoire

### Proposition n°22.

Consolider et essaimer les dispositifs visant à rétablir le lien « *jeunes/police* »

### Proposition n°23.

Renforcer le dispositifs des « *Matinales de la prévention de la délinquance* »

### Proposition n°24.

Organiser des dispositifs de formation inter-professionnelle

### Proposition n°25.

Renforcer les dispositifs de prévention des risques psychosociaux

